



НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ

по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций
в Республике Беларусь на 2019-2030 годы

Минск, 2018

УТВЕРЖДАЮ

Премьер-министр —
начальник гражданской обороны
Республики Беларусь

С.Н.Румас

30.11.2018

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ
по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций
в Республике Беларусь на 2019–2030 годы

СОГЛАСОВАНО

Заместитель председателя
Совета Республики
Национального собрания
Республики Беларусь,
Национальный координатор по
достижению Целей устойчивого
развития


М.А.Щеткина
10.11. 2018 г.

СОГЛАСОВАНО

Заместитель Премьер-министра
Республики Беларусь


Б.Е.Кухарев
12.11. 2018 г.

Министр
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь


В.А.Вашенко
10.11. 2018 г.

ПРЕАМБУЛА

Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019-2030 годы направлена на создание условий для устойчивого развития государства путем повышения безопасности граждан и общества, является документом целеполагания, концептуальной основой системы стратегического планирования. В Стратегии заложено видение деятельности Республики Беларусь по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в долгосрочной перспективе с учетом национальных интересов Республики Беларусь, закреплены стратегические компоненты и приоритетные направления в этой области.

Структура и содержание Стратегии рассмотрены и согласованы экспертами Европейской комиссии, ПРООН, Всемирного банка. При разработке учтены положения Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг. и принятые Республикой Беларусь обязательства по достижению Целей устойчивого развития. Решением Международной научно-практической конференции «Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019-2030 годы», в которой приняли участие более 200 человек из 7 стран мира, предусмотренные Стратегией принципы, направления и методы реализации признаны научно-обоснованными.

Стратегия разработана Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, согласована заинтересованными государственными органами и организациями и нашла поддержку в части формирования подходов и мероприятий в сфере снижения риска возникновения чрезвычайных ситуаций. Получено одобрение Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь.

Настоящая Стратегия рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь (протокол от 12.11.2018 № 33/19 пр.).

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|--|-----------|
| ВВЕДЕНИЕ | 5 |
| РАЗДЕЛ I. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ..... | 6 |
| РАЗДЕЛ II. ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ..... | 8 |
| РАЗДЕЛ III. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ..... | 12 |
| РАЗДЕЛ IV. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ..... | 14 |
| РАЗДЕЛ V. ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ..... | 16 |
| РАЗДЕЛ VI. ПРИНЦИПЫ СОКРАЩЕНИЯ РИСКОВ..... | 18 |
| РАЗДЕЛ VII. НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКОВЕНИЯ ЧС..... | 20 |
| РАЗДЕЛ VIII. НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ..... | 26 |
| РАЗДЕЛ IX. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ..... | 28 |
| РАЗДЕЛ X. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ | 31 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД 2019-2030 гг..... | 33 |

ВВЕДЕНИЕ

Обстановка в современном мире характеризуется возрастающим количеством стихийных бедствий, катастроф, войн, террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), которые имеют тяжелые последствия. Ресурсы, затрачиваемые на ликвидацию последствий ЧС, значительно превышают расходы, выделяемые на обеспечение безопасности. По данным ООН на грани второго и третьего тысячелетий из-за ЧС погибло около 3 млн человек, общее количество пострадавших достигло почти 800 млн человек. Тенденция к постоянному росту масштабов ЧС природного и техногенного характера приводит к все более негативному влиянию на социально-экономическое развитие стран и в начале XXI века достигла такого размаха, что это стало заметно сказываться на безопасности государств и их населения. В этой связи процесс снижения риска бедствий требует переосмыслиния и переориентации в сторону его управления.

Для Республики Беларусь ежегодные потери в сельском и лесном хозяйстве, топливном комплексе, энергетике, транспортном и строительном секторе, отрасли связи и жилищно-коммунальной сфере от связанных с погодными условиями бедствий составляют в среднем 1% ВВП, а в целом от погодных явлений зависит более 40% ВВП. Одновременно на территории страны либо вблизи ее границ возможно возникновение крупномасштабных ЧС природного и техногенного характера, которые создают угрозу национальной безопасности. В связи с этим, важнейшим фактором обеспечения стабильности и устойчивого развития республики является создание и внедрение эффективной системы снижения риска возникновения ЧС, которая охватывает все секторы экономики и широкие слои общества, является базовым элементом развития страны и направлена на укрепление потенциала противодействия опасностям, а также развитие институциональной базы в сфере общественной безопасности и гражданской защиты в целом.

Национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций в Республике Беларусь на 2019–2030 годы (далее – Стратегия) является преемственным документом по отношению к основополагающим в сфере защиты населения и территорий от ЧС, а мероприятия по ее реализации призваны определить цель, задачи и принципы деятельности, уточнить права и функции органов и организаций, вовлеченных в процесс снижения риска возникновения ЧС, и обеспечить основу для устойчивого и непрерывного процесса уменьшения опасности.

Предусмотренные в Стратегии мероприятия направлены на формирование культуры безопасности, в которой не только знание о ЧС, но и потребность в безопасности будут являться первостепенными задачами.

Раздел I.

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

1. Настоящая Стратегия закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по снижению риска возникновения ЧС природного и техногенного характера.

2. В целях реализации национальных интересов по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера настоящая Стратегия призвана обеспечить единство подходов к формированию и реализации государственной политики в указанной сфере, а также методологическую основу совершенствования актов законодательства, разработки документов стратегического планирования.

3. В Стратегии используются следующие основные понятия:

бедствие – серьезное нарушение функционирования общества, вызывающее большие человеческие жертвы и масштабный материальный или экологический ущерб, превышающий возможности общества, затронутого бедствием, справиться с ним исключительно за счет собственных ресурсов;

гражданская защита (ГЗ) – комплекс мероприятий по подготовке к защите и непосредственно защите населения, окружающей среды, материальных и культурных ценностей от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

гражданская оборона (ГО) – составная часть оборонных мероприятий Республики Беларусь по подготовке к защите и непосредственно защите населения, материальных и историко-культурных ценностей на территории Республики Беларусь от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий или вследствие этих действий;

допустимый риск – уровень риска развития неблагополучного эффекта, который не требует дополнительных мер по его снижению, и оцениваемый как незначительный по отношению к рискам, существующим в повседневной деятельности и жизнедеятельности населения;

интенсивный риск – риск, связанный с подверженностью большого количества людей и районов с активной хозяйственной деятельностью интенсивным угрозам, что может привести к катастрофическому воздействию бедствий с большим количеством жертв среди населения и ущербом имуществу;

национальная стратегия по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций – долгосрочная комплексная программа действий, направленная на повышение уровня защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, преодоление неблагоприятных тенденций роста количества ЧС, снижение рисков возникновения ЧС для населения, проживающего в районах, подверженных воздействию опасных

факторов природного и техногенного характера, уменьшение потерь населения и сокращение затрат на ликвидацию ЧС;

национальная платформа по снижению риска возникновения ЧС (Национальная платформа) – совокупность национальных механизмов координации и стратегического руководства в сфере снижения риска возникновения ЧС, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране;

оценка риска – методика определения природы и масштаба риска посредством анализа потенциальных угроз и оценки существующих условий уязвимости, которые потенциально могут нанести вред подверженным угрозе людям, имуществу, средствам к существованию и окружающей среде, от которой они зависят;

план действий по снижению риска возникновения ЧС – документ, подготовленный органом власти, отраслью, субъектом хозяйствования, в котором излагаются цели и конкретные задачи снижения риска ЧС, а также соответствующие меры, направленные на решение этих задач;

риск – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий, либо сочетание вероятности возникновения опасностей и их последствий для жизни, здоровья, наследственности человека, имущества и окружающей среды;

цели в области устойчивого развития (ЦУР) – набор целей для будущего международного сотрудничества до 2030 года, которые заменили собой Цели развития тысячелетия в конце 2015 года. Итоговый документ «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержит 17 глобальных целей и 169 соответствующих задач. Новые цели и задачи носят комплексный и неделимый характер и обеспечивают сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития: экономического, социального и экологического;

чрезвычайная ситуация (ЧС) – обстановка, сложившаяся на определенной территории в результате промышленной аварии, иной опасной ситуации техногенного характера, катастрофы, опасного природного явления, стихийного или иного бедствия, которые повлекли или могут повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей;

экстенсивный риск – риск, связанный с подверженностью большого числа населения опасностям низкой или умеренной интенсивности. Экстенсивный риск в основном характерен для сельских районов и пригородов, где местное население подвержено и уязвимо в отношении периодически локализованных ЧС (половодий, паводков, сильных ветров и осадков).

Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это система, объединяющая республиканский орган государственного управления, осуществляющий управление в сфере

предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны (далее – республиканский орган государственного управления по чрезвычайным ситуациям), другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающая планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и подготовку к проведению мероприятий гражданской обороны.

Раздел II.

ДОСТИЖЕНИЕ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

4. Выполнение Республикой Беларусь обязательств по достижению ЦУР, а также целевых задач Сендайской рамочной программы на 2015–2030 годы осуществляется под руководством Национального координатора и Совета по устойчивому развитию, являющегося совещательным и консультативным органом (Указ Президента Республики Беларусь от 25.05.2017 г. № 181 «О национальном координаторе по достижению ЦУР»). Архитектура управления процессом достижения ЦУР в Беларуси иллюстрируется рисунком 1.

5. Деятельность Совета формируется на уровне руководства 38 профильных органов государственного управления и регионов, а также предусмотрена возможность включения представителей деловых кругов и бизнес-сообществ, общественных объединений и международных организаций. Такая структура позволяет закрепить ответственность за выполнение ЦУР за конкретными правительственные агентствами, создает платформу для межсекторального обмена и обсуждения процесса достижения ЦУР, а также позволяет решать задачи вертикальной и горизонтальной координации.

6. Предусмотренные в Стратегии мероприятия направлены на реализацию следующих приоритетных направлений деятельности на глобальном, национальном и местном уровнях, предусмотренных Сендайской рамочной программой:

понимание риска ЧС, включающее их анализ, оценку и управление, а также смягчение последствий;

совершенствование организационно-правовых рамок управления риском ЧС;

инвестиции в меры по снижению риска ЧС в целях укрепления потенциала противодействия;

повышение готовности к ЧС для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.



Рисунок 1. – Архитектура управления процессом достижения ЦУР в Беларуси

7. Реализация Стратегии будет напрямую способствовать достижению следующих ЦУР и связанных с ними задач:

1) «Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах» – развитие Стратегии позволит повысить жизнестойкость населения перед изменением климата, экстремальными явлениями и другими экономическими, социальными, экологическими и техногенными потрясениями и бедствиями.

2) «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшения питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства» –

снижение риска возникновения и уменьшение последствий таких ЧС, как эпизоотии и эпифитотии, являются залогом устойчивого развития сельского хозяйства государства, его продовольственной безопасности. Ярким примером в стране является вспышка африканской чумы у домашнего скота в 2013 году, которая подтвердила экономическую зависимость государства от эффективных инструментов борьбы с этим деструктивным явлением. Разработка отраслевых требований по повышению устойчивости функционирования объектов экономики будет способствовать сохранению экосистем, качества земель и почв, развитию сельского хозяйства.

3) «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» – комплекс мероприятий по предупреждению возникновения пожаров и гибели людей от них по причине неосторожного обращения с огнем внесет дополнительный вклад в Государственную программу национальных действий «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2016–2020 годы и другие государственные программы по данному направлению.

4) «Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех» – создание развитой системы обучения культуре безопасности жизнедеятельности позволит сформировать у населения полноценную систему знаний и заложить алгоритмы безопасного поведения при возникновении различного вида ЧС.

5) «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» – социальная политика Республики Беларусь позволяет всем гражданам принимать непосредственное участие в мероприятиях по обеспечению снижения рисков возникновения ЧС и ликвидации их последствий независимо от половой принадлежности.

6) «Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех» – мониторинг и прогнозирование выбросов химически опасных веществ в водную среду будут способствовать сохранению качества пресной воды. Одновременно разработка и внедрение новых огнетушащих составов, безопасных для человека и окружающей среды, будет обеспечивать охрану здоровья и экологическую безопасность.

7) «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех» – безопасный ввод и безаварийная эксплуатация Белорусской АЭС направлены на уменьшение зависимости страны от внешних энергетических источников и развитие новых отраслей в экономике, что в совокупности позволит расширить сферу доступа для каждого гражданина к современным источникам электроэнергии.

8) «Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех» – мероприятия по повышению занятости трудоспособного населения приносят как прямой экономический эффект государству, так и

косвенный в виде увеличения средней продолжительности жизни за счет повышения культуры безопасности жизнедеятельности общества.

9) «*Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям*» – разработка отраслевых требований по повышению устойчивости функционирования объектов экономики будет способствовать безопасному функционированию инфраструктуры в условиях ЧС.

10) «*Сокращение неравенства внутри стран и между ними*» – международное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности, поощрение активного участия всех людей в развитии пожарно-спасательного дела будут способствовать вовлечению людей в развитие различных сфер жизни общества независимо от возрастных и гендерных принципов, состояния здоровья, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии и экономического или иного статуса.

11) «*Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов*» – приоритетным направлением реализации мероприятий по снижению риска возникновения ЧС являются урбанизированные территории, населенные пункты всех видов. Снижение количества ЧС, уменьшение тяжести их последствий являются одной из основ безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов. Внедрение Стратегии будет способствовать их привлечению к участию в Глобальной кампании ООН по повышению устойчивости к бедствиям.

12) «*Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства*» – снижение вероятности возникновения техногенных ЧС позволит свести к минимуму негативное воздействие на здоровье людей и окружающую среду вредных веществ.

13) «*Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями*» – реализация Стратегии позволит более эффективно противостоять ЧС природного характера, отличительной чертой которых является приобретение с каждым годом все более тяжких последствий, увеличение их масштаба.

14) «*Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития*» – мероприятия по совершенствованию Национальной системы мониторинга окружающей среды и системы мониторинга и прогнозирования ЧС позволят не только повысить качество прогнозов ее состояния, но и обеспечить снижение возможного ущерба от негативного воздействия источников ЧС, оказание международной помощи при ликвидации последствий ЧС.

15) «*Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия*» – мероприятия по снижению вероятности возникновения пожаров в экосистемах,

смягчение их последствий обеспечат снижение нагрузки на атмосферу и гидросферу (изменение среднегодовых гидротермических и биохимических показателей воды и плотных стоков и гидрологических режимов русел водных потоков), а также будут способствовать сохранению микроклимата и микроагрегации почвы, биомногообразия флоры и фауны.

16) «Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях» – создание эффективной и устойчивой Национальной платформы, предполагающей функциональное распределение зон ответственности с учетом международного опыта, позволит укрепить деятельность соответствующих участников Национальной платформы.

17) «Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития» – взаимодействие с международными организациями, обладающими опытом внедрения механизмов снижения рисков возникновения ЧС, позволит снизить финансовую нагрузку, предполагая направление высвободившихся средств на выполнение других проектов, связанных с обеспечением безопасности.

Раздел III.

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ СТРАТЕГИИ

8. Цель и задачи Стратегии носят комплексный и неделимый характер, являются глобальными по своему характеру, но при этом обеспечивают учет национальных интересов Республики Беларусь, а также соответствие государственным, национальным программам и приоритетам развития страны.

Основной целью разработки и внедрения Стратегии является создание условий для устойчивого развития государства путем повышения безопасности граждан и общества.

9. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

осуществить правовое развитие Национальной платформы снижения риска возникновения ЧС и сформировать государственную систему гражданской защиты, обеспечивающую защиту населения и территории от ЧС;

совершенствовать методологию анализа и оценки риска возникновения ЧС;

создать и внедрить интеллектуальные системы управления и поддержки принятия решений;

совершенствования методик прогнозирования ЧС;

совершенствовать технологии реагирования и ликвидации ЧС, создать новые образцы техники и оборудования;

сформировать культуру безопасности во всех сферах жизнедеятельности.

10. Реализация Стратегии базируется на пяти основных принципах:

1) Переход от борьбы с бедствиями к управлению рисками. Указанное направление подразумевает собой переход от перманентного понимания существующей опасности (т.е. переход от концепции «нулевого риска» – как невозможности абсолютного исключения опасности с точки зрения экономической и технической эффективности) к знанию ее природы (первоисточников), накоплению информации о ней и осуществлению прогнозирования возникновения (концепции «допустимого риска» – как возможности жизни в условиях обоснованного и допустимого воздействия источников ЧС).

2) Усиление роли внутренних факторов в управлении рисками. В настоящее время представляется важным направить усилия по снижению риска ЧС не только на международном и региональном уровне, но и на местном, предполагая соответствующие мероприятия в планах развития на республиканском и региональном уровнях. Данное направление указывает на то, что зачастую внутренние факторы (результаты человеческой деятельности) оказывают большее влияние на возникновение и развитие ЧС, нежели внешние источники опасности.

3) Усиление роли экстенсивных территориальных рисков (риски незначительных, но часто повторяющихся событий). Как отмечено в Глобальном аналитическом докладе ООН по уменьшению опасности бедствий (GAR 2015), экстенсивные риски являются основной причиной смертности и перемещения населения в результате бедствий, а также постоянного разрушения основных фондов: жилых домов, школ, объектов здравоохранения, дорожной сети, местной инфраструктуры. На государственном уровне основной координирующей организацией с указанной категорией рисков бороться достаточно сложно ввиду их раздробленности и масштабности, поэтому основная роль в прогнозировании и управлении экстенсивными рисками должна отводиться профильным организациям, функционирующими на локальном и местном уровнях управления.

4) Определение роли экспертных (профильных) секторов, которые на национальном уровне будут обеспечивать реагирование на ЧС. Профильная координирующая структура в сфере снижения рисков возникновения ЧС призвана объединить весь комплекс факторов, влияющих на ЧС (экономические, экологические, социальные и др.) и обеспечить выполнение задачи устойчивого развития общества. Под указанным направлением понимается объединение в единую экспертную группу специалистов, обладающих системностью мышления в широких сферах жизнедеятельности и способных осуществлять стратегическое планирование мероприятий по снижению рисков. Кроме того, данный принцип подразумевает под собой децентрализацию полномочий органов власти и

вовлечение других министерств и ведомств в управление рисками возникновения ЧС во всех районах, независимо от уровня доходов, с признанием ответственности за принятие мер по уменьшению опасностей.

5) Переход от информации о существующих угрозах к знанию о них.

Указанный принцип подразумевает разработку программ обучения максимально широкого спектра населения вопросам безопасности жизнедеятельности. На основе полученных знаний формируется алгоритм безопасного поведения, который в процессе своего развития не только повысит уровень общественной безопасности обученного населения, но и позволит вовлечь в указанный процесс оставшиеся слои общества.

Раздел IV.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

11. Настоящая Стратегия разработана с учетом следующих основополагающих документов:

Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг.;

Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года «Будущее планеты в наших руках»;

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь от 09 ноября 2010 г. № 575;

Национального доклада Республики Беларусь об осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

Закона Республики Беларусь от 5 мая 1998 г. № 141-З «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Закона Республики Беларусь от 27 ноября 2006 г. № 183-З «О гражданской обороне»;

Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г. № 495 «О Государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г.;

Стратегии «Наука и технологии: 2018–2040»;

Постановления Совета Министров от 09 декабря 2013 г. № 1051 «Об утверждении основных направлений государственной политики в области гражданской обороны».

12. Государственное управление и координация деятельности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в сфере снижения риска возникновения ЧС осуществляются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС).

Реализация указанных направлений в мирное время осуществляется посредством Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС), объединяющей республиканский орган государственного управления по чрезвычайным ситуациям, другие республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы, организации, обеспечивающие планирование, организацию, исполнение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС и подготовку к проведению мероприятий гражданской обороны (ГО). В военное время данные мероприятия возлагаются на гражданскую оборону.

В Стратегии термин «чрезвычайная ситуация» объединяет два понятия: ЧС природного и техногенного характера и опасность, возникающая при ведении военных действий или вследствие этих действий.

13. ГСЧС и ГО представляет собой Национальную платформу как совокупность национальных механизмов координации и стратегического руководства в сфере снижения риска ЧС, которые носят многоотраслевой и междисциплинарный характер и предполагают участие всех заинтересованных сторон в стране.

14. Реализация Стратегии осуществляется посредством разработанных мероприятий по снижению риска возникновения ЧС, которые закреплены в Плане действий (обязательное приложение). Реализация мероприятий предусматривается поэтапно:

І этап – 2019–2024 гг.;

ІІ этап – 2025–2030 гг.

15. План действий содержит:

мероприятия по снижению риска возникновения ЧС;

ожидаемые результаты;

индикаторы достижения результатов;

перечень исполнителей и соисполнителей по каждому мероприятию.

16. Исходя из предпосылок разработки Стратегии, все мероприятия, изложенные в Плане действий, распределены по пяти глобальным компонентам.

Выполнение мероприятий осуществляется в пределах средств, ежегодно предусматриваемых в республиканском и (или) местных бюджетах на содержание органов государственного управления и организаций, участвующих в реализации Плана действий, а также иных источников, не запрещенных

законодательством (фонды Управления ООН по уменьшению опасности бедствий; инвестиции международных организаций и других доноров; потенциальные кредиты и др.).

Раздел V.

ПРЕДПОСЫЛКИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

17. Мир сегодня вступил в стадию кардинальных экономических, общественных, военно-политических и иных изменений, характеризующихся высокой интенсивностью и динамичностью. Однако на пути устойчивого развития стоят огромные проблемы. Глобальные угрозы здоровью людей, более частые и интенсивные стихийные бедствия, обостряющиеся конфликты, воинствующий экстремизм, терроризм и связанные с этим гуманитарные кризисы и насильственное перемещение людей грозят свести на нет большую часть успехов в области развития, достигнутых в последние десятилетия. Истощение природных ресурсов и негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия, приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством. Одной из наиболее серьезных проблем нашего времени является изменение климата, и негативные последствия этого явления подрывают способность всех стран достичь устойчивого развития. Под угрозой находится существование многих сообществ и биологических систем жизнеобеспечения на планете.

18. Анализ ЧС, произошедших на территории нашей республики за последние 10 лет, показал, что подавляющую часть всех техногенных ЧС занимают пожары. За десять лет произошел 73 361 пожар, в результате чего погибли 8362 человека. Основными причинами пожаров являются: неосторожное обращение с огнем, зачастую в состоянии алкогольного опьянения, нарушение правил монтажа и эксплуатации электроприборов и электрооборудования, нарушение правил пользования печным отоплением, нарушение правил монтажа и эксплуатации газового оборудования, поджоги.

Кроме пожаров, наиболее часто регистрируются ЧС такие группы, как «Взрывы» (произошли – 40, погибли – 39 человек), «Транспортные аварии» (произошли – 21, погибли – 18 человек), «Внезапное разрушение сооружений» (произошли – 12, погибших не было). Анализ статистических данных свидетельствует о том, что за указанный период времени каждый седьмой пожар, зарегистрированный в Республике Беларусь, приводил к гибели человека. За десять лет огнем были уничтожены 14 776 строений, 3645 единиц

техники. Общий экономический ущерб от пожаров только за 2017 год составил 44,82 млн белорусских рублей (в эквиваленте – 22,72 млн долларов США).

Республика Беларусь подвержена краткосрочному и долгосрочному воздействию погодных и климатических явлений. Экстремальные погодные явления происходят в основном в весенне-летние месяцы в виде сильных ветров, экстремальных осадков, града, тепловых волн, засухи, лесных пожаров и в редких случаях заморозков. Зимой также наблюдаются экстремально низкие температуры, метели, обледенение и ветер. За последнее десятилетие были зарегистрированы 136 экстремальных явлений, из них 12 – в 2015 году. Страна пережила сильную засуху и жару в критический вегетационный период в конце лета: в августе выпало лишь 14% от обычного количества осадков. Помимо того, что засуха имела сельскохозяйственные последствия, она также повысила риск возникновения лесных и торфяных пожаров на значительных площадях. В 2016 году в результате ветровала были повреждены лесные насаждения на площади 110 тыс. га. Потери древесины составили приблизительно 6 млн. м³, или 25–30% ежегодного объема лесозаготовок.

Наиболее часто возникающими, а также наносящими наибольший материальный ущерб группами природных ЧС являются: «Метеорологические» (произошли – 52, погибли – 3 человека, травмированы – 55), «Инфекционные заболевания людей и эпидемии» (произошли – 15, погибли – 2 человека, заболели – 223), «Пожары в природных экосистемах» (9, повреждено и уничтожено 8672 га лесного фонда). В 2017 году зарегистрированы две ЧС, связанные с поражением сельскохозяйственных растений и лесных массивов болезнями и вредителями (повреждены 27 628 га лесного фонда), возникновению которых способствовал ряд климатически теплых лет. Несмотря на то, что второй по частоте регистрации является группа «Эпизоотии», их основное количество пришлось на случаи бешенства домашних животных в 2008 и 2009 годах. В настоящее время такие случаи как ЧС не классифицируются. ЧС природного характера в Республике Беларусь характеризуются прежде всего значительным материальным ущербом и количеством травмированных (заболевших). Ущерб, причиняемый стихиями, на порядок выше затрат, связанных с ликвидацией техногенных ЧС. Так, только в 2016 году в среднем одна ЧС природного характера обошлась государству в 80,94 млн белорусских рублей (в эквиваленте – 41,33 млн долларов США) (ЧС техногенного характера дешевле более чем в 10 000 раз). Общий экономический ущерб, причиненный ЧС природного характера за 2008–2017 гг., составил 867,79 млн белорусских рублей (в эквиваленте – 439,9 млн долларов США).

В Республике Беларусь только в 2017 году в результате дорожно-транспортных происшествий погибло около 600 человек, а ранено – более 3,5 тыс. участников дорожного движения. Количество погибших в Беларуси в результате совершения дорожно-транспортных преступлений в 2017 году превысило 44% от общего числа жертв преступных деяний. Экономический

ущерб от дорожно-транспортных происшествий может доходить до 3% валового внутреннего продукта.

19. Учитывая размер социально-экономического ущерба, причиненного ЧС в течение последних лет, подходы к управлению рисками ЧС направляют на реализацию следующих целей:

– формирование у граждан как у субъектов Стратегии высокого уровня культуры безопасности, что обеспечит становление и интеграцию в общество и государство системы снижения риска возникновения ЧС;

– оптимизация существующей системы страхования в области предупреждения и ликвидации ЧС, что обеспечит уменьшение материальных потерь, вызванных деструктивными событиями, снизит их риски;

– перераспределение направлений профилактической работы по предупреждению возникновения ЧС и гибели от них, что позволит охватить наиболее уязвимые в этом отношении категории граждан, повлиять на статистику последних лет.

Раздел VI.

ПРИНЦИПЫ СОКРАЩЕНИЯ РИСКОВ

20. Рассматривая риск как сочетание вероятности возникновения опасностей и их последствий для жизни, здоровья, наследственности человека, имущества и окружающей среды, под принципами его сокращения следует понимать решения, направленные на уменьшение значения этих компонентов.

21. Для ряда ЧС природного характера формализованное определение понятия риска формируется из размера ожидаемого ущерба от них, поскольку повлиять на вероятность возникновения природных явлений не представляется возможным. Таким образом, процесс снижения риска природных ЧС сводится к идентификации и успешной реализации решений, направленных на снижение тяжести последствий для жизни, здоровья, наследственности человека, имущества и окружающей среды.

22. Принципами снижения риска возникновения ЧС являются:

равноправное участие всех заинтересованных сторон в разработке и реализации Стратегии – эффективная борьба с риском возникновения ЧС возможна лишь при изучении всех аспектов влияния рассматриваемого деструктивного события на ту или иную сферу жизнедеятельности государства, взглядов всех участников на способы снижения риска возникновения ЧС. Неприемлемо решать задачи по снижению риска возникновения ЧС одного субъекта Национальной платформы, снижая эффективность функциональных подсистем другого;

преемственность Стратегии – взаимодействие между административно-территориальными подсистемами Национальной платформы позволит вносить корректировки, развивать мероприятия по снижению риска возникновения ЧС в процессе реализации Стратегии, сохранив основополагающие аспекты данного направления деятельности;

применение комплексного и интегрированного подходов – разработка мероприятий по снижению риска возникновения той или иной ЧС несколькими участниками реализации Стратегии либо одним и тем же участником на всех уровнях административно-территориальных подсистем подразумевает горизонтальный и вертикальный интегрированные подходы к процессу снижения риска возникновения ЧС. Комплексность предполагает создание в высокой степени упорядоченной полисистемы с устойчивыми связями между системами, функционирующей и развивающейся в направлении снижения риска возникновения ЧС;

внедрение современных и высоких технологий – в условиях современного динамично развивающегося общества и инфраструктуры государства качественно решать возникающие задачи в сфере снижения риска возникновения ЧС возможно, только идя в ногу со временем, а иногда и опережая его. Реализация данного принципа – необходимое условие успешного решения задач в области снижения риска возникновения ЧС;

чувствительность Стратегии к социально уязвимым группам – вероятность возникновения деструктивного события и тяжесть его последствий у граждан социально уязвимых групп априори выше, нежели у других граждан, таким образом, эффективнее с точки зрения снижения риска возникновения ЧС рассматривать приоритетность деятельности по снижению рисков именно в этом направлении;

приоритетность жизни и здоровья человека – в соответствии с Конституцией Республики Беларусь человек является высшей ценностью общества и государства, сохранение жизни и здоровья человека – первоочередная задача при выполнении работ по предупреждению и ликвидации ЧС;

постоянный мониторинг и оценка – своевременная корректировка мероприятий по снижению риска возникновения ЧС;

децентрализация системы – принцип смещения эпицентра ответственности за успешность реализации мероприятий, направленных на снижение риска возникновения ЧС, позволит усилить сознательность всех участников этого процесса, повысить инициативность и заинтересованность в успешности разрабатываемых и реализуемых решений;

готовность к ЧС и адекватность реагирования на них – уменьшение ущерба от ЧС.

Раздел VII.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПЛАТФОРМА ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКОВЕНИЯ ЧС

23. Национальная платформа представляет собой совокупность национальных механизмов координации и стратегического управления, в которой МЧС отводится роль функционального ядра, обеспечивающего слаженное взаимодействие всех ее участников.

24. МЧС – это республиканский орган государственного управления, осуществляющий регулирование и управление в сфере предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов, а также регулирование в сфере безопасности судоходства маломерных судов на внутренних водных путях Республики Беларусь, который руководит системой органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, в которую входят:

МЧС (центральный аппарат);

областные и Минское городское управление МЧС;

городские и районные отделы по чрезвычайным ситуациям;

пожарные аварийно-спасательные отряды, части и посты в городах, районах, на объектах;

учебные, научные и иные организации, деятельность которых связана с ликвидацией ЧС и подготовкой специалистов для их ликвидации;

иные подразделения, созданные в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для выполнения задач, возложенных на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям.

25. Основными задачами МЧС являются:

реализация государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов;

осуществление государственного надзора, контрольных, разрешительных и других специальных функций в области защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов;

координация деятельности других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных организаций в сфере предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов;

организация мероприятий по ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

организация и участие в обеспечении функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера и гражданской обороны, пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, системы мониторинга и прогнозирования ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение в пределах компетенции мобилизационной готовности органов, подразделений и организаций системы МЧС, выполнения задач в системе обороны Республики Беларусь;

поддержание постоянной готовности сил и средств органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям к действиям при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

выполнение иных задач по поручению Президента Республики Беларусь.

26. Структура и состав Национальной платформы.

Кроме МЧС, в состав Национальной платформы включены государственные органы и организации, на которые в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 25 мая 2017 года № 181 «О Национальном координаторе по достижению Целей устойчивого развития» возложена ответственность за реализацию целей устойчивого развития и функциональные подсистемы которых способны обеспечивать эффективное противостояние риску возникновения идентифицированных ранее ЧС. В состав Национальной платформы включены и иные субъекты, чья деятельность в первую очередь направлена на предупреждение и ликвидацию ЧС.

Субъекты Национальной платформы:

- 1) Национальная академия наук Беларуси;
- 2) Национальный статистический комитет;
- 3) Министерство внутренних дел;
- 4) Министерство жилищно-коммунального хозяйства;
- 5) Министерство здравоохранения;
- 6) Министерство лесного хозяйства;
- 7) Министерство образования;
- 8) Министерство по чрезвычайным ситуациям;
- 9) Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды;
- 10) Министерство промышленности;
- 11) Министерство связи и информатизации;

- 12) Министерство сельского хозяйства и продовольствия;
 - 13) Министерство транспорта и коммуникаций;
 - 14) Министерство финансов;
 - 15) Министерство энергетики;
 - 16) Государственный комитет по стандартизации;
 - 17) Министерство архитектуры и строительства;
 - 18) Министерство антимонопольного регулирования и торговли;
 - 19) Государственный таможенный комитет;
 - 20) Белорусский государственный концерн по нефти и химии (концерн «Белнефтехим»);
 - 21) Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром»;
 - 22) Белорусский государственный концерн по производству и реализации товаров легкой промышленности;
 - 23) Белорусский государственный концерн по производству и реализации фармацевтической и микробиологической продукции;
 - 24) Белорусский производственно-торговый концерн лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности;
 - 25) Белорусский республиканский союз потребительских обществ;
 - 26) Министерство информации;
 - 27) Министерство обороны;
 - 28) Министерство труда и социальной защиты;
 - 29) Министерство экономики;
 - 30) Государственный комитет по науке и технологиям;
 - 31) Министерство юстиции;
 - 32) Министерство по налогам и сборам;
 - 33) Министерство иностранных дел;
 - 34) Национальный банк;
 - 35) Министерство спорта и туризма;
 - 36) Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах»;
 - 37) Комитет государственной безопасности;
 - 38) Областные и Минский городской исполнительные комитеты.
27. Задачи и структура Национальной платформы.

Построение Национальной платформы осуществляется по административно-территориальному и отраслевому принципам и имеет три уровня: республиканский, территориальный и местный.

Территориальные подсистемы Национальной платформы создаются в пределах их территорий, состоят из звеньев (район, город), соответствующих принятому в республике административно-территориальному делению.

Отраслевые подсистемы Национальной платформы создаются республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики

Беларусь, являющимися субъектами Национальной платформы, для организации и осуществления работы по защите подчиненных организаций от ЧС и участия в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Задачи, структура, состав сил и средств, порядок функционирования территориальных и отраслевых подсистем Национальной платформы определяются положениями об отраслевых и территориальных подсистемах ГСЧС и ГО.

28. Каждый уровень Национальной платформы имеет координирующие органы, органы управления по чрезвычайным ситуациям, силы и средства, информационно-управляющую систему и резервы материальных ресурсов.

Координирующими органами Национальной платформы являются:

- на республиканском уровне – Комиссия по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь;

- на отраслевом уровне – комиссии по чрезвычайным ситуациям республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь;

- на территориальном уровне, охватывающем территорию области и г.Минска, – комиссии по чрезвычайным ситуациям при исполнительных и распорядительных органах областей и г. Минска;

- на местном уровне, охватывающем территорию района, города (района в городе), – комиссии по чрезвычайным ситуациям при исполнительных и распорядительных органах районов (городов);

- на объектовом уровне, охватывающем территорию конкретной организации, – комиссия по чрезвычайным ситуациям организации.

Органами управления Национальной платформы являются:

- на республиканском уровне – республиканский орган государственного управления по чрезвычайным ситуациям (штаб гражданской обороны Республики Беларусь), структурное подразделение (сектор, отдел), созданное для выполнения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в пределах ассигнований, выделенных на их содержание, и штатной численности;

- на отраслевом уровне – в республиканских органах государственного управления, государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, создается сектор (отдел), а в иных организациях назначаются (с учетом дочерних организаций) работники в зависимости от количества работников:

от 600 до 3 тысяч человек – 1 работник;

от 3 тысяч до 10 тысяч – 2–3 работника (сектор);

свыше 10 тысяч человек – 3–4 работника (сектор или отдел);

- на территориальном уровне – областные и Минское городское управление Министерства по чрезвычайным ситуациям (штабы гражданской обороны областей, г. Минска);

на местном уровне – районные (городские) отделы по чрезвычайным ситуациям областных и Минского городского управлений Министерства по чрезвычайным ситуациям (штабы гражданской обороны городов, районов);

на объектовом уровне – структурное подразделение (отдел, сектор) или работник, назначенный для выполнения задач в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны.

В целях организации устойчивого управления Национальной платформой, ее территориальными и отраслевыми подсистемами и их звенями органы управления по чрезвычайным ситуациям оснащаются соответствующими средствами связи и оповещения, сбора, обработки и передачи информации, необходимой оргтехникой, поддерживаемыми в состоянии постоянной готовности к использованию.

В состав сил и средств Национальной платформы в мирное время входят силы и средства ГСЧС, а в военное время – силы и средства гражданской обороны.

Для предупреждения и ликвидации ЧС созданы и оснащены аварийно-спасательными средствами аварийно-спасательные службы (профессиональные, нештатные и общественные) (пожарные аварийно-спасательные отряды, части и посты МЧС, аварийно-спасательные и аварийно-восстановительные подразделения других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь, территориальных подсистем, организаций).

Оперативное управление и информационное обеспечение субъектов Национальной платформы осуществляются информационно-управляющей системой, в состав которой входят:

- Республиканский центр управления и реагирования на чрезвычайные ситуации при МЧС;

- центры оперативного управления областных и Минского городского управлений по чрезвычайным ситуациям;

- центры оперативного управления и реагирования на ЧС районных и городских отделов по чрезвычайным ситуациям;

- информационные центры (пункты управления) республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь;

- дежурно-диспетчерские службы районов, городов и организаций;

- ситуационные штабы управления ликвидацией ЧС всех уровней.

29. Функционирование Национальной платформы подразумевает три режима:

- повседневный режим (в данном режиме функционирования решающая роль в снижении рисков ЧС отводится не силам аварийно-спасательных служб, а учебному и научному процессам, страхованию и иным функциям субъектов, направленным на предупреждение возникновения ЧС и снижение ущерба в случае их возникновения);

- режим повышенной готовности (определяет порядок функционирования при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС, при возникновении и во время ликвидации ЧС);

- чрезвычайный режим при возникновении и во время ликвидации ЧС.

Режим повышенной готовности и чрезвычайный режим функционирования вводятся решением Правительства Республики Беларусь, а соответствующие режимы функционирования территориальных и отраслевых подсистем – решениями руководителей местных исполнительных и распорядительных органов, министерств, других республиканских органов государственного управления, объединений (учреждений), подчиненных Правительству Республики Беларусь, и организаций по представлениям комиссий по чрезвычайным ситуациям.

В случаях, не терпящих отлагательства, режим повышенной готовности и чрезвычайный режим функционирования могут вводиться на основании решения Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь с последующим принятием соответствующего решения Совета Министров Республики Беларусь, а необходимые режимы функционирования территориальных подсистем и их звеньев – на основании решений соответствующих комиссий по чрезвычайным ситуациям при местных исполнительных и распорядительных органах с последующим принятием решений местных исполнительных и распорядительных органов.

30. Долгосрочная реализация достигаемого эффекта в сфере снижения рисков обеспечивается включением в перечень субъектов Национальной платформы таких участников, как: НАН Беларуси, Министерство образования, Министерство финансов.

31. Национальная платформа реализует мероприятия по снижению риска возникновения ЧС в соответствии со своей структурой: на республиканском уровне – в рамках планов развития на республиканском уровне, на территориальном и местном уровнях – в рамках планов развития на региональном уровне.

Раздел VIII.

НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

32. Основные мероприятия политики по снижению риска возникновения ЧС определены в соответствии с пятью компонентами Стратегии в Плане действий. Компоненты установлены согласно приоритетным направлениям Сендайской рамочной программы.

33. В целях контроля за достижением поставленной общей цели Стратегии в Плане действий определяются показатели, позволяющие осуществить мониторинг и определение уровня реализации запланированных мероприятий. Учитывая тот факт, что План действий ориентирован на результат, для мониторинга устанавливаются индикаторы результатов (индикаторы целевых задач).

Компонент 1: Правовое развитие Национальной платформы.

Этот компонент посвящен Приоритетному направлению 2 Сендайской рамочной программы: Совершенствование организационно-правовых рамок управления риском бедствий.

Огромное значение для эффективного и действенного управления риском возникновения ЧС имеет организационно-правовая основа деятельности по снижению риска возникновения ЧС на республиканском, территориальном и местном уровнях. Необходимы четкий курс, планы, компетентность, ориентиры и координация на уровне отдельных субъектов Национальной платформы и между ними, а также участие соответствующих заинтересованных сторон. Поэтому совершенствование организационно-правовых рамок деятельности по снижению риска возникновения ЧС в части предотвращения, смягчения последствий, обеспечения готовности, реагирования, восстановления и реабилитации имеет важное значение.

Для достижения этой цели необходимы:

- совершенствование и укрепление действенных механизмов защиты от ЧС;
- внедрение экономических механизмов управления рисками.

Компонент 2: Анализ рисков ЧС.

Этот компонент посвящен Приоритетному направлению 1 Сендайской рамочной программы: Понимание риска бедствий и Приоритетному направлению 4: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

Для эффективного мониторинга, оценки и управления рисками ЧС необходимы:

- развитие механизмов оценки риска возникновения ЧС;
- создание институциональной глобальной системы мониторинга ЧС;
- укрепление потенциала всех субъектов Национальной платформы.

Компонент 3: Создание и внедрение интеллектуальных систем управления и поддержки принятия решений.

Этот компонент посвящен Приоритетному направлению 4 Сендайской рамочной программы: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

Автоматизация процесса управления силами и средствами, поддержка принятия решений, использование ИТ-технологий при подготовке специалистов, принимающих участие в ликвидации последствий ЧС, позволит управлять инфраструктурой населенных пунктов для обеспечения безопасности при ЧС, повысить готовность к возникновению ЧС, а также эффективнее реагировать на возникающие ЧС. Для этого необходимы:

- развитие систем автоматизации;
- развитие мобильной экспертной инфраструктуры;
- развитие технологий виртуальной реальности.

Компонент 4: Совершенствование технологий реагирования и ликвидации ЧС, создание новых материалов, образцов техники и оборудования.

Этот компонент посвящен Приоритетному направлению 4 Сендайской рамочной программы: Повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и внедрение принципа «сделать лучше, чем было» в деятельность по восстановлению, реабилитации и реконструкции.

Для достижения этой цели необходимы:

- разработка новых методов и технологий ликвидации ЧС;
- внедрение роботизированных систем;
- совершенствование технологий применения беспилотных летательных комплексов и авиации;
- внедрение новых материалов, образцов техники и оборудования.

Компонент 5: Внедрение культуры безопасности во всех сферах жизнедеятельности.

Этот компонент посвящен Приоритетному направлению 3 Сендайской рамочной программы: Инвестиции в меры по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия.

Для этого необходимы:

- развитие системы обучения культуре безопасности жизнедеятельности в учреждениях образования;
- развитие сети образовательных центров безопасности, формирование общественной заинтересованности в повышении уровня безопасности общества и каждого гражданина;
- создание комплексной системы информирования и оповещения населения об опасности и необходимых действиях.

Раздел IX.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ

34. Гражданская оборона – составная часть оборонных мероприятий Республики Беларусь по подготовке к защите и по защите населения, материальных и историко-культурных ценностей на территории Республики Беларусь от опасностей, возникающих (возникших) при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Созданные в соответствии с Законом Республики Беларусь от 27 ноября 2006 года №183-З «О гражданской обороне» органы управления и силы ГО готовы к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

35. В современных условиях характер и способы решения международных конфликтов с применением военной силы, а также методы ведения вооруженной борьбы меняются. Все более распространенными становятся военно-силовые акции, в ходе которых для поражения выбираются важнейшие объекты экономики, элементы систем жизнеобеспечения, транспортных коммуникаций, связи и информатизации, что приводит к гуманитарным катастрофам.

Резкое возрастание числа техногенных катастроф и стихийных бедствий обуславливает общемировую тенденцию пересмотра государствами концепций гражданской обороны с ориентацией их на предупреждение и ликвидацию ЧС в мирное время.

В Республике Беларусь вопросы защиты населения и территорий от ЧС в мирное время решаются в рамках функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций посредством деятельности соответствующих координирующих органов и органов управления по ЧС, силами и средствами ликвидации ЧС, а в военное время защитные мероприятия выполняются органами управления, силами и средствами ГО.

Принцип построения системы ГО в Республике Беларусь идентичен со структурой ГСЧС. ГО также организуется по административно-территориальному и отраслевому принципам. Мероприятия ГО проводятся:

- на территории всей страны;
- в административно-территориальных единицах;
- в республиканских органах государственного управления, иных государственных организациях, подчиненных Правительству Республики Беларусь, других организациях, подлежащих переводу на работу в условиях военного времени.

Нормативно закреплены должностные лица, отвечающие за руководство и являющиеся начальниками ГО на соответствующих уровнях. Установлены органы управления ГО и силы ГО.

36. Интеграция ГСЧС и ГО возможна и необходима по следующим причинам:

- единство физических принципов, лежащих в основе поражающих принципов опасных природных явлений, аварий, катастроф и применяемого оружия, и сходство их воздействия на людей, объекты экономики и инфраструктуры;

- единство целевых функций и функциональных задач системы на мирное и военное время;

- возможность решения задач мирного и военного времени практически одними и теми же органами управления, силами и средствами;

- сходство методологии и организации наблюдения, контроля, оценки обстановки и ликвидации последствий различных воздействий в мирное и военное время.

37. В результате проводимой работы по совершенствованию ГСЧС и ГО унифицированы подходы к защите населения и территорий от ЧС в мирное время и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, основные из которых:

- организационные, инженерные (технические) и другие мероприятия, направленные на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, выполняются заблаговременно;

- система управления выполнением защитных мероприятий в мирное и военное время создана по административно-территориальному и отраслевому принципам;

- защита населения и территорий базируется на общих принципах, в том числе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ одними и теми же органами управления, силами и средствами;

- для ликвидации ЧС и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, используются ресурсы соответствующих резервов;

- в условиях мирного времени и ведения военных действий функционирует единая система доведения сигналов оповещения до населения;

- подготовка руководящего состава, специалистов и населения проводится по единым программам;

- для укрытия населения при ЧС и опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, применяются сооружения двойного назначения наряду с защитными сооружениями ГО.

38. Наличие общих черт в структуре и функционировании ГО и Государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС позволяет рассматривать возможность создания единой системы реализации защитных мероприятий как в мирное, так и в военное время – государственной системы

гражданской защиты (ГСГЗ), что является одним из основных направлений Стратегии.

Создание ГСГЗ Республики Беларусь позволит:

- сформировать единую нормативную правовую, нормативную техническую, организационную и методологическую базу в сфере гражданской защиты вне зависимости от времени – мирного или военного;

- выстроить целостную и экономически целесообразную систему органов управления, мониторинга, оповещения и связи как в мирное, так и в военное время;

- создать достаточную и обоснованную группировку сил и средств для реализации защитных мероприятий соответственно складывающейся обстановке;

- обеспечить взаимодействие, как между республиканскими органами государственного управления, другими организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами и субъектами хозяйствования, так и с органами военного управления, территориальной обороны, в интересах гражданской защиты.

39. Основными задачами гражданской защиты будут являться:

- разработка и реализация правовых и экономических норм обеспечения защиты населения и территорий от ЧС;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств гражданской защиты к ликвидации ЧС;

- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;

- обучение населения способам защиты от ЧС;

- создание, накопление, хранение, освежение резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС и использование их при выполнении мероприятий гражданской защиты;

- временное отселение населения, укрытие в защитных сооружениях, обеспечение средствами индивидуальной защиты;

- оперативное доведение до населения, должностных лиц, органов управления гражданской защиты сигналов оповещения и информации о ЧС и о порядке и правилах поведения в сложившейся обстановке;

- эвакуация материальных и историко-культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения;

- первоочередное обеспечение населения, пострадавшего в ЧС;

- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего в ЧС, проведение гуманитарных акций;

- международное сотрудничество в области гражданской защиты;

- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ЧС;
- обеспечение устойчивости функционирования объектов экономики в условиях ЧС;
- иные задачи, установленные актами национального законодательства Республики Беларусь.

Раздел X.

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

40. К основным результатам внедрения Стратегии будут относиться:

- снижение риска возникновения ЧС природного и техногенного характера, а в случае их возникновения – минимизация возможного ущерба;
- создание гибкой и развивающейся системы по снижению риска возникновения ЧС путем постоянного расширения участников данного процесса;
- интегрирование вопросов уменьшения опасности бедствий в государственном прогнозе социально-экономического развития страны;
- повышение взаимодействия и регулирования функций всех участников Национальной платформы;
- систематизация и обоснование (технико-экономическое) процесса предупреждения ЧС и смягчения их последствий, а также предотвращение неэффективного использования ресурсов;
- формирование и развитие интеллектуального общества, переход от информации о существующих угрозах (опасностях) к знанию о них, внедрение культуры безопасности жизнедеятельности во все слои общества;
- создание автоматизированных комплексов управления инфраструктурой населенных пунктов для обеспечения безопасности при ЧС.

Оценка эффективности реализации Стратегии будет опираться на набор индикаторов выполнения Глобальных целевых задач Сендайской рамочной программы, а именно:

А: к 2030 году добиться значительного снижения уровня смертности в результате ЧС;

В: к 2030 году добиться значительного сокращения количества пострадавших людей в результате ЧС;

С: к 2030 году сократить прямые экономические потери от ЧС в процентном отношении к валовому внутреннему продукту (ВВП);

D: к 2030 году значительно уменьшить ущерб, причиняемый ЧС важнейшим объектам инфраструктуры, и ущерб в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские учреждения и учебные заведения, в том числе за счет укрепления их потенциала противодействия;

F: к 2030 году значительно расширить международное сотрудничество со странами, принимающими на национальном уровне меры для осуществления Сендайской рамочной программы, посредством предоставления им достаточной и непрерывной поддержки;

G.: к 2030 году значительно улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, охватывающих разные виды угроз, и информации и оценок относительно риска бедствий и расширить доступ к ним людей.

40. Указанный набор показателей разработан межправительственной рабочей группой экспертов открытого состава по показателям и терминологии, связанным с уменьшением опасности бедствий (OIEWG), и используется для оценки глобального прогресса в осуществлении Механизма реализации Сендайской рамочной программы.

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ
ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ
СИТУАЦИЙ НА ПЕРИОД 2019–2030 гг.**

Компонент 1: Правовое развитие Национальной платформы

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|--|---|---------------------|--|
| Приоритет 1.1: Совершенствование и укрепление действенных механизмов защиты от ЧС | | | | |
| Развитие государственной системы гражданской защиты | Создание единой системы по подготовке к защите и защите населения, окружающей среды, материальных и культурных ценностей от ЧС природного и техногенного характера, а также от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий | Кодекс О ГЗ (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | Минздрав, МВД, Минприроды, Минлесхоз, Госстандарт, Белстат |
| | Определение функций Министерства по чрезвычайным ситуациям в государственной системе гражданской защиты | | | Минфин, Минпром |
| | Разработка плана защиты территории Республики Беларусь от крупномасштабных ЧС (пожаров, наводнений, засух и др.) | План защиты (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минобороны, РОГУ, Исполкомы |
| | Разработка плана гражданской защиты Республики Беларусь | План гражданской защиты (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | Минобороны, РОГУ, Исполкомы |
| | Создание нормативного правового акта (республиканского уровня), регламентирующего функционирование единой дежурно-диспетчерской службы на административно-территориальных единицах Республики Беларусь | НПА (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | |
| | Производство отечественного оборудования для систем жизнеобеспечения, средств индивидуальной и коллективной защиты, соответствующих современным методам ведения военных действий и видам применяемого вооружения | Оборудование и средства индивидуальной и коллективной защиты (срок исполнения – не позднее 2030 года) | Беллегпром, Минпром | МЧС, Минтруда, Минфин, Минобороны, Исполкомы |
| Приоритет 1.2: Внедрение экономических механизмов управления рисками | | | | |
| Развитие механизма аудита в области обеспечения безопасности | Совершенствование механизма, устанавливающего порядок государственного надзора для субъектов контрольной (надзорной) деятельности объектами в зависимости от степени риска объектов | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Контролирующие (надзорные) органы |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|--|--|-------------|-----------------------------------|
| Развитие механизмов экономической ответственности и экономического стимулирования | Разработка системы ответственности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от превышения допустимого уровня риска на объекте | НПА (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | Контролирующие (надзорные) органы |
| | Развитие механизма льготного налогообложения, основанного на принципах соотношения фактического и допустимого уровня риска | | | |
| | Повышение заинтересованности граждан и общественных организаций в развитии пожарно-спасательного дела в Республике Беларусь | | | Контролирующие (надзорные) органы |

Компонент 2: Анализ рисков ЧС

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|--|---|-------------------|--|
| <i>Приоритет 2.1: Развитие механизмов оценки риска возникновения ЧС</i> | | | | |
| Методология оценки риска ЧС | Разработка нормативов допустимых уровней рисков для территорий и при эксплуатации критически важных объектов | НПА (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь | Минпром, Минфин, Минсельхозпрод, Минприроды, ГКНТ, Минюст, Исполкомы* |
| | Развитие методологии управления рисками в ЧС с целью формирования концептуальных подходов научного обоснования системы управления защитными мероприятиями | | | |
| Национальный механизм оценки ущербов от ЧС | Создание единой межведомственной методики оценки ущерба от ЧС природного и техногенного характера | НПА (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь | Минобороны, Минпром, Минфин, Минсельхозпрод, Минприроды, ГКНТ, Минюст, Исполкомы, Минздрав |
| | Прогнозирование и оценка медико-санитарных последствий ЧС | | | |
| | Совершенствование методов прогнозной оценки доз облучения населения в отдаленный период после катастрофы на Чернобыльской АЭС для проведения мер радиационной защиты | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минсельхозпрод, Минздрав, Минприроды, Минлесхоз, НАН Беларусь |

*По согласованию с РОГУ и иными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|---|---|-------------|---|
| <i>Приоритет 2.2: Создание институциональной глобальной системы мониторинга ЧС</i> | | | | |
| Национальный центр управления в кризисных ситуациях | Создание интеллектуального многоуровневого управляющего комплекса нового поколения, позволяющего в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования по предупреждению и ликвидации ЧС | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минприроды, Минпром, Минжилкомхоз, Мининформ, Минлесхоз, Минсвязи, Минэнерго, Минсельхозпрод, Минтранс, МВД, Минобороны, Минздрав |
| Интеллектуальная информационно-аналитическая платформа мониторинга ЧС | Совершенствование методик прогнозирования ЧС природного и техногенного характера | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минпром, Минобороны, Минлесхоз, МВД, Минприроды, НАН Беларусь, ГКНТ |
| | Разработка автоматизированных систем постоянного мониторинга источников ЧС и состояния промышленных объектов на базе интегрированной платформы | | | Минприроды |
| | Оптимизация действующей сети пунктов наблюдений, модернизация систем обработки и интерпретации данных мониторинга поверхностных вод | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минприроды | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ |
| | Модернизация системы мониторинга земель (почв) | | | Минприроды |
| | Развитие сетей приземных метеорологических, аэрологических и гидрологических наблюдений | | | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ, Минтранс |
| | Развитие системы радиационного мониторинга атмосферного воздуха, поверхностных вод и почв | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минприроды | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ |
| | Развитие системы сейсмологического мониторинга | | | МЧС, ГКНТ, Минприроды |
| Информационно-управляющая система | Разработка системы своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | НАН Беларусь, МЧС, Минсвязи, Минпром, Минлесхоз, Минприроды, ГКНТ |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|---|---|-----------------------|---|
| Развитие технологий мониторинга источников ЧС на основе данных дистанционного зондирования Земли | Совершенствование системы раннего обнаружения источников природных ЧС и информационной поддержки их развития | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси | МЧС, Минсвязь, Минпром, Минлесхоз, Минприроды, ГКНТ |
| Автоматизированная система контроля параметров безопасности объектов с учетом их социально-экономического значения | Создание системы поддержки принятия решений с использованием контроля параметров безопасности объектов с учетом уровня их социально-экономической значимости | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси, Минпром | МЧС, ГКНТ, Минздрав, Минобразования |
| <i>Приоритет 2.3: Укрепление потенциала всех субъектов Национальной платформы</i> | | | | |
| Материально-техническая и экспертная база | Развитие дорожно-транспортной сети на территории лесного фонда | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минлесхоз | МЧС, МВД, Минобороны, Минприроды |
| | Внедрение автоматизированных метеорологических радиолокационных комплексов с применением доплеровских метеорологических радиолокаторов на территории аэропортов | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минприроды | МЧС, Минтранс |
| | Модернизация станций с дискретным режимом отбора проб атмосферного воздуха | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минприроды | МЧС |
| | Оснащение пассажирских терминалов, объектов с массовым пребыванием людей современными средствами противопожарной защиты | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | Минпром | МЧС, Минтранс |
| | Совершенствование деятельности Экспертного научно-технического центра НАН Беларуси | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси | МЧС, ГКНТ |
| | Оснащение подразделений МЧС современной пожарной аварийно-спасательной техникой и оборудованием | Пожарная техника (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, Минфин | Минпром |
| | Разработка индикаторов оценки эффективности реализации Стратегии | Индикаторы (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | |
| | Разработка стратегий по снижению рисков возникновения ЧС на территориальном уровне и мероприятий по снижению рисков возникновения ЧС на местном уровне | Стратегии, мероприятия (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Исполкомы |

Компонент 3: Создание и внедрение интеллектуальных систем управления и поддержки принятия решений

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|---|---|--------------------|--|
| Приоритет 3.1: Развитие систем автоматизации | | | | |
| Автоматизированные комплексы управления инфраструктурой населенных пунктов для обеспечения безопасности при ЧС | Разработка концепции построения и развития комплексной автоматизированной системы «Умный город» с установлением единых технических требований | Концепция системы (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минжилкомхоз, Исполкомы |
| | Разработка общего регламента организации межсистемного и межведомственного взаимодействия в рамках комплексной автоматизированной системы «Умный город» | Регламент взаимодействия (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минжилкомхоз, Исполкомы |
| | Подготовка проекта программы построения и развития комплексной автоматизированной системы «Умный город» | Программа развития системы (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минжилкомхоз, Исполкомы |
| | Создание комплексной автоматизированной системы информационной поддержки управления и учета городской инфраструктуры «Умный город» | Автоматизированная информационная система «Умный город» (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минжилкомхоз, Исполкомы |
| | Реализация и апробация опытных участков системы комплексной автоматизированной системы «Умный город» | Опытные участки платформы «Умный город» (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минжилкомхоз, Исполкомы |
| Приоритет 3.2: Развитие мобильной экспертной инфраструктуры | | | | |
| Комплекс портативных устройств для информационной поддержки руководителя ликвидации ЧС | Разработка портативных устройств с целью информационной поддержки руководителя ликвидации ЧС | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС, МВД | НАН Беларуси, ГКНТ, Минздрав, Минобороны |
| Информационные системы для подготовки экспертных решений по предупреждению и ликвидации ЧС | Разработка информационных платформ для экспертной поддержки руководителя ликвидации ЧС | | | |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|--|---|-------------------------|--------------------------------------|
| Приоритет 3.3: Развитие технологий виртуальной реальности | | | | |
| Программный комплекс с возможностью 3D-моделирования ЧС | Разработка программного обеспечения, позволяющего на основе 3D-технологий моделировать действия руководителя ЧС по управлению силами и средствами | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | МВД, Минобороны, Исполкомы, Минздрав |
| Симуляционные системы для проведения командно-штабных тренировок и учений в виртуальной реальности | Разработка программного обеспечения, позволяющего моделировать взаимодействие сил и средств по ликвидации ЧС в рамках административно-территориальной единицы | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | МВД, Минобороны, Исполкомы |
| Электронный 3D-атлас выезда ОПЧС с визуализацией систем жизнеобеспечения и оперативным планированием | Разработка электронного 3D-атласа выезда подразделений МЧС с визуализацией систем жизнеобеспечения и оперативным планированием кратчайшего маршрута следования | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | МВД, Минобороны, Исполкомы |

Компонент 4: Совершенствование технологий реагирования и ликвидации ЧС, создание новых материалов, образцов техники и оборудования

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|---|---|-------------------------|-------------------------|
| Приоритет 4.1: Разработка новых методов и технологий ликвидации ЧС | | | | |
| Развитие технологий реагирования и ликвидации ЧС с использованием интеллектуальных роботизированных систем, в том числе мобильных | Разработка информационных платформ для мобильных роботизированных комплексов для ведения аварийно-спасательных работ в сложных условиях (радиоактивное и химическое загрязнение, ограниченная видимость, высокие температуры) | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | Минпром |
| Новые методы тушения пожаров и спасения людей из зданий с различным уровнем социально-экономического значения | Разработка методов тушения пожаров и спасения людей из многофункциональных комплексов и зданий со сложной архитектурно-планировочной схемой | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | Минпром, Минархитектуры |
| | Разработка методов тушения пожаров и спасения людей на объектах высокотехнологичных, наукоемких производств | | | |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|---|---|-------------------------|---|
| | Разработка методик тушения пожаров и ликвидации ЧС с учетом поступающей на вооружение подразделений по ЧС новой техники и оборудования | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | НАН Беларуси, ГКНТ |
| Развитие системы реагирования на РХБЯ аварии и инциденты | Совершенствование системы реагирования на радиационные аварии в соответствии с внешним аварийным планом на Белорусской АЭС | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минпром, Минобороны, Минздрав, Минприроды |
| | Совершенствование методики прогнозирования и оценки обстановки при выбросах в окружающую среду опасных химических веществ | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, МВД, Минпром, Минобороны, Минздрав, Минприроды |
| <i>Приоритет 4.2: Внедрение роботизированных систем</i> | | | | |
| Роботизированные системы для мониторинга и разведки в очагах ликвидации ЧС природного и техногенного характера | Разработка роботизированных комплексов для ведения мониторинга и разведки в очагах ликвидации ЧС природного и техногенного характера | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларуси, ГКНТ | Минпром |
| <i>Приоритет 4.3: Совершенствование технологий применения беспилотных летательных комплексов и авиации</i> | | | | |
| Беспилотные летательные комплексы | Разработка беспилотного авиационного разведывательного комплекса для ведения мониторинга ЧС, наземной и воздушной радиационной и химической разведки, поиска и спасения людей | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, Минпром |
| | Разработка беспилотного авиационного комплекса вертикального взлета и посадки для ликвидации ЧС в зданиях с различным уровнем их социально-экономической значимости | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | НАН Беларуси, ГКНТ | МЧС, Минпром |
| Программа авиационного обеспечения МЧС Республики Беларусь | Разработка программы применения авиации МЧС для предупреждения и ликвидации ЧС во взаимодействии с органами системы Национальной безопасности Республики Беларусь | Программа (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | МЧС, МВД, Минпром, Минобороны, НАН Беларуси, ГКНТ |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|--|---|-------------------------|---------------------|
| Приоритет 4.4: Внедрение новых материалов, образцов техники и оборудования | | | | |
| Новые материалы отечественного производства | Разработка композиционных материалов специального назначения для повышения эффективности ликвидации ЧС | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ | Минпром, Беллегпром |
| Новые (модернизированные) образцы аварийно-спасательной техники отечественного производства | Разработка новой и модернизация существующей пожарной и аварийно-спасательной техники | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ | Минтранс, Минпром |
| Новые (модернизированные) образцы пожарно-технического вооружения, оборудования и инструмента отечественного производства | Разработка нового и модернизация существующего пожарно-технического вооружения, оборудования и инструмента | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ | Минпром |
| Новые (модернизированные) образцы экипировки спасателей-пожарных отечественного производства | Совершенствование экипировки спасателей-пожарных для ликвидации различного вида ЧС | Программы, предусматривающие научные исследования и разработки (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС, НАН Беларусь, ГКНТ | Минпром, Беллегпром |

Компонент 5: Внедрение культуры безопасности во всех сферах жизнедеятельности

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|---|--|-------------|----------------|
| Приоритет 5.1: Развитие системы обучения культуре безопасности жизнедеятельности в учреждениях образования | | | | |
| Усовершенствованная система подготовки кадров по направлению безопасности жизнедеятельности | Формирование у детей дошкольного возраста основ безопасности жизнедеятельности Формирование у обучающихся в учреждениях общего среднего, профессионально-технического и среднего специального образования устойчивой модели безопасного поведения в различных ЧС | Учебные программы (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минобразования |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|--|---|---|-------------|--------------------|
| | Формирование у обучающихся в учреждениях высшего образования культуры безопасности жизнедеятельности Развитие системы дополнительного образования взрослых с целью повышения личной ответственности в системе «человек – ЧС» | | | |
| Усовершенствованная система подготовки населения по направлению «Защита от ЧС» | Проведение на регулярной основе единого дня безопасности | Постановление МЧС (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | РОГУ, Исполкомы |
| Развитие системы профессионального образования | Совершенствование мероприятий по продвижению Международного центра подготовки спасателей (IRT-Center) | Международные договора в образовательной сфере (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | МИД |
| | Совершенствование мероприятий по продвижению экспорта образовательных услуг в сфере гражданской защиты на международной арене | Международные договора в образовательной сфере (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | МИД |
| | Развитие учебно-лабораторной базы и методик преподавания в рамках реализации международных грантов и договоров с ведущими европейскими учреждениями высшего образования | Гранты, договора (срок исполнения – не позднее 2030 года) | МЧС | МИД |
| Приоритет 5.2: Развитие сети образовательных центров безопасности, формирование общественной заинтересованности в повышении уровня безопасности общества и каждого гражданина | | | | |
| Развитие методологических основ обучения на основе научного понимания процесса формирования потребности в безопасности у общества | Разработка методологии обучения на основе научного понимания процесса формирования потребности в безопасности у общества | Методические рекомендации – (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минобразования |
| Внедренные в образовательный процесс инновационных методик и обучающих технологий для формирования моделей безопасного поведения | Совершенствование методик и обучающих технологий для формирования у населения моделей безопасного поведения | Методические рекомендации (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минобразования |

Продолжение

| Результат | Мероприятие | Индикатор | Исполнитель | Соисполнитель |
|---|--|--|-------------|-------------------------------|
| Повышенный уровень подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности за счет опосредованного воздействия в процессе жизнедеятельности | Проведение на регулярной основе тематических мероприятий, направленных на повышение культуры безопасности населения | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Исполкомы |
| Развитие сети образовательных центров безопасности на территориальном уровне | Создание сети образовательных центров безопасности, а также имиджевых объектов в каждом районе | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Исполкомы |
| <i>Приоритет 5.3: Создание комплексной системы информирования и оповещения населения об опасности и необходимых действиях</i> | | | | |
| Новые (модernизированные) программные комплексы (в т.ч. мобильные) в сфере безопасности жизнедеятельности | Разработка обучающих тренажерных комплексов в сфере безопасности жизнедеятельности | Программные комплексы (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Исполкомы, НАН Беларусь, ГКНТ |
| Центр экстренной психологической помощи | Совершенствование мероприятий по оказанию кризисной психологической помощи пострадавшим в результате ЧС, персоналу, работающему в условиях ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также работникам системы МЧС | НПА (срок исполнения – не позднее 2024 года) | МЧС | Минздрав, Минобразования |

Государственное учреждение образования «Университет гражданской защиты
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь»
ул. Машиностроителей, 25, 220118, г. Минск.